

Casen 2020 en Pandemia: pobreza en aumento

- A nivel nacional se incrementa la pobreza por ingreso de un 8.6% a un 10.8%, mientras la pobreza extrema casi se duplica¹ pasando de un 2.3% a un 4.3%.
- Mientras la pobreza rural mantiene su tendencia a la baja, la pobreza urbana registra un importante alza de un 7.4% a 10.4%.
- 11 de las 16 regiones tienen una pobreza por ingresos superior a los dos dígitos; Araucanía continúa registrando el indicador más alto con un 17.4%.
- Expresada con el índice de Gini, la desigualdad de ingresos llega a su peak en 2020.
- La pobreza también es parte del Catastro Nacional de Campamentos, el cual revela que a febrero de 2021 había 81.643 familias en 969 campamentos, un aumento de 73.52% y 20.82%, respectivamente, en comparación a 2019.

La Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional **Casen** es la forma de medir la pobreza en Chile. Es realizada por el Ministerio de Desarrollo Social desde el año 1990 con una periodicidad bianual o trianual. La encuesta debía aplicarse el 2019, pero debido al estallido social de octubre del mismo año se vio retrasada para el 2020.

La presente versión, llamada **“Casen en Pandemia”**, atendiendo a las restricciones sanitarias derivadas por el Coronavirus, fue realizada en plena pandemia a través de metodologías mixtas. En total fueron encuestados 62.911 hogares y 185.437 personas con una tasa de respuesta de la muestra de 63,1%, siendo representativa a nivel nacional y regional².

Principales resultados: pobreza por ingreso

En Chile, la pobreza por ingresos **considera un ingreso mínimo por persona para satisfacer las necesidades alimentarias** a través de la canasta básica de alimentos (CBA).

La línea de la pobreza está cifrada en \$170.851 en un hogar con 1 persona, \$277.109 en un hogar con 2 personas, \$368.057 en uno con 3 y así sucesivamente. Es decir, una persona o su familia son considerados pobres si los ingresos mensuales son menores a los estipulados por la línea de la pobreza.

El país ha logrado importantes avances en esta materia, pasando de un 29% de personas en situación de pobreza en 2006, hasta un 8,6% según la última medición del Ministerio de Desarrollo Social en

¹ Casen en Pandemia 2020 se aplicó con cambios metodológicos asociados a la modalidad de aplicación, respecto a versiones anteriores de Casen. Esto produce que se no sea posible asegurar ni descartar la comparabilidad de indicadores con períodos anteriores, por lo que las comparaciones deben realizarse con resguardos. Para más detalle revisar Nota técnica N°1: Modalidad de aplicación Casen en Pandemia 2020.

<http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-enpandemia-2020>

² La modalidad de la encuesta fue mixta secuencial, es decir un trabajo remoto y presencial en 3 etapas:

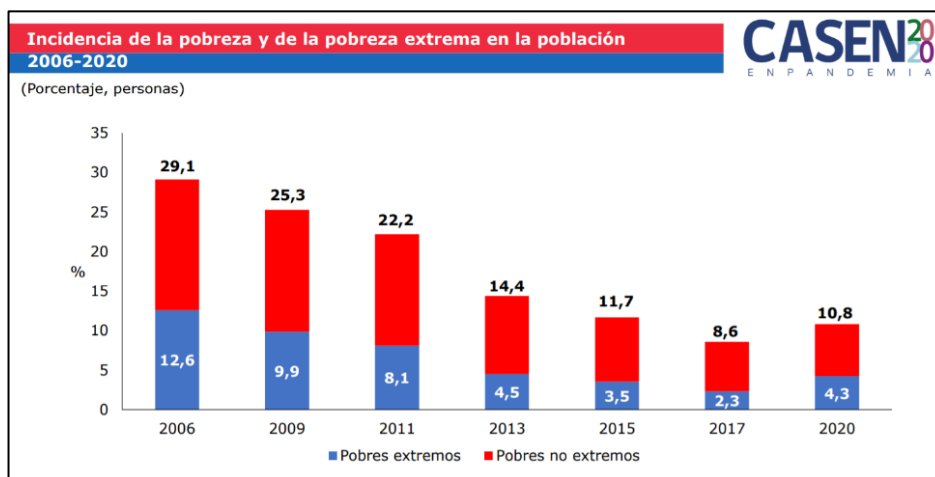
1. Pre-contacto presencial: realizada entre el 21/09/2020 y el 30/01/2021

2. Aplicación telefónica del cuestionario: efectuada entre el 31/10/2020 y el 04/02/2021

3. Aplicación presencial en casos donde no fue factible realizar pre-contacto presencial o no existía contacto telefónico.

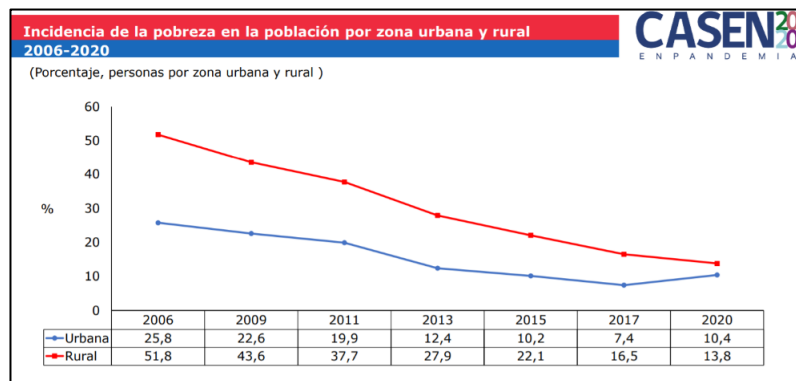
2017. Sin embargo, por primera vez en muchos años, y debido a la crisis sanitaria y económica por COVID-19, la tasa de pobreza aumentó a nivel nacional, pasando de un 8,6% en 2017 a un 10,8% en 2020 (gráfico 1) mientras que la pobreza extrema aumentó de un 2,3% a un 4,3% de la población del país, casi duplicándose.

Gráfico N°1 : Pobreza por Ingresos Nivel País



Se debe destacar que mientras la pobreza rural siguió disminuyendo, pasando de un 16,5% en 2017 a un 13,8% en 2020, la pobreza urbana ve un importante aumento de 7,4% a 10,4%. Esto se debe al mayor impacto de la crisis sanitaria, con las cuarentenas, por ejemplo, en los diferentes sectores urbanos del país.

Gráfico N°2: Pobreza a nivel país según zona de residencia (Urbana-Rural)



En cuanto a la situación de pobreza por regiones, **en todas las regiones del país, a excepción de Coquimbo, el Maule y Los Lagos, existe un aumento de la tasa de pobreza por ingresos.** En 11 de las 16 regiones, la pobreza por ingreso supera los dos dígitos. Las regiones del Norte Grande, el extremo sur y la RM con Valparaíso, es donde se ve mayor crecimiento de la pobreza, siendo esta estadísticamente significativa. Por ejemplo, en Tarapacá pasó de un 6,4% a un altísimo 14%; en la Región Metropolitana de Santiago la cifra asciende de 5,4% en 2017 a un 9% de la población en condición de pobreza el 2020. En tanto, en Magallanes, pese a alcanzar un 5,7 %, vemos que cifra más que duplicó. La región de la Araucanía mantiene la tasa de pobreza más alta entre todas las regiones, alcanzando un 17,4% de su población en esta situación. A continuación se exhibe una tabla de la variación de pobreza por cada región, detallando aquellas en las que se registraron las variaciones más relevantes.

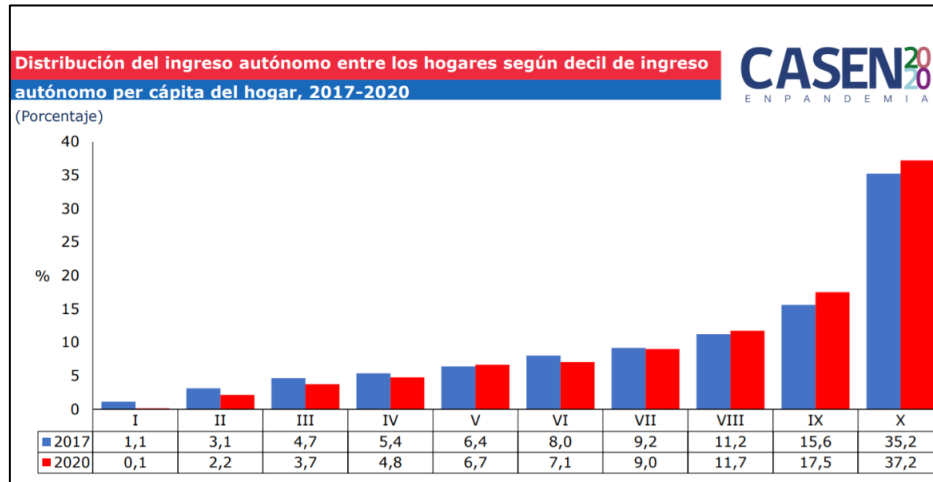
Tabla n°1: Variación de Pobreza por ingresos según región

Incidencia de la pobreza en la población por región							
2006-2020							
(Porcentaje, personas por región)							
Región	2006	2009	2011	2013	2015	2017	2020
Arica y Parinacota	30,6	18,8	21,0	14,6	9,7	8,4	11,9
Tarapacá	24,0	24,9	16,4	8,2	7,1	6,4	14,0
Antofagasta	12,3	8,8	7,1	4,0	5,4	5,1	9,3
Atacama	22,3	22,2	16,3	7,3	6,9	7,9	9,5
Coquimbo	37,9	30,6	26,1	16,2	13,8	11,9	11,7
Valparaíso	30,6	24,4	24,5	15,6	12,0	7,1	11,3
Metropolitana	20,2	17,6	15,7	9,2	7,1	5,4	9,0
O'Higgins	32,6	25,8	19,4	16,0	13,7	10,1	10,0
Maule	43,9	38,8	32,5	22,3	18,7	12,7	12,3
Ñuble	-	-	-	-	-	16,1	14,7
Biobío	41,3	35,1	32,3	22,3	17,6	12,3	13,2
La Araucanía	48,5	48,5	39,7	27,9	23,6	17,2	17,4
Los Ríos	45,3	37,7	32,0	23,1	16,8	12,1	12,2
Los Lagos	29,3	29,0	27,0	17,6	16,1	11,7	11,3
Aysén	23,0	20,3	13,3	6,8	6,5	4,6	6,6
Magallanes	12,8	10,3	7,0	5,6	4,4	2,1	5,7
Total	29,1	25,3	22,2	14,4	11,7	8,6	10,8

* Al 95% de confianza, las diferencias entre 2017 y 2020 SON estadísticamente significativas para las regiones de (1) Arica y Parinacota, (2) Tarapacá, (3) Antofagasta, (4) Valparaíso, (5) Metropolitana y (6) Magallanes.

La desigualdad de ingresos también aumentó para el periodo evaluado por la Casen Pandemia 2020. Es decir, el decil más alto presenta una mayor concentración de los ingresos que en mediciones pasadas. El **coeficiente de Gini**, que mide desigualdad de ingresos, donde 0 es total igualdad entre las personas y 1 es total desigualdad (es decir una persona concentra todos los ingresos), viene aumentando desde 2015 cuando el índice era de 0,495, un 0,502 en 2017 y un 0,530 para 2020, por tanto es la cifra más alta que la Casen expone desde 2006. En el gráfico n°3 se ve como aumenta el porcentaje de ingreso en el X decil, acumulando el 37,2% de estos, mientras que para el primer decil es apenas de un 0,1%.

Gráfico Nº 3: Distribución de Ingreso según decil de ingreso



Si bien es un alarmante problema el aumento de la pobreza, el informe “Panorama Social de América Latina 2020” de la Cepal arrojó que **Chile es el segundo país de la región donde menos aumentó la pobreza en 2020 a raíz de la crisis sanitaria**. La Cepal reveló que la pandemia generó 22 millones de nuevos pobres en América Latina, alcanzando una tasa de 33,7%. En el caso de la pobreza extrema, la tasa se situó en 12,5%. Esto, señala el reporte, “**implica un retroceso de 12 años para la región**”. Este retroceso es aún mayor en el caso de la pobreza extrema, pues se debe retroceder 20 años, hasta 2000, para encontrar una tasa similar (12,4%).

Campamentos y su explosivo aumento

A los resultados arrojados por la encuesta Casen respecto al aumento de la pobreza, se suman los datos revelados este año por el Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021, elaborado por Techo Chile, Fundación Vivienda y Centro de Estudios Socioterritoriales.

De acuerdo a este estudio, a febrero de 2021 en nuestro país había 81.643 familias en 969 campamentos, lo que representa un **aumento de 73.52% de familias y 20.82% de campamentos en comparación con el año 2019**.

En estos campamentos habitan 57.384 niños y niñas y un 93% de las familias no cuenta con acceso formal a agua potable. Según el catastro, las regiones con mayor alza en cantidad de familias y de campamentos son:

Región	Variación familias (2019-2021)	Variación campamentos (2019-2021)
Arica y Parinacota	243.3%	42.9%
Tarapacá	107.1%	55%
Coquimbo	88.4%	28%
Valparaíso	112.4%	24.3%
La Araucanía	315.4%	128.6%
Magallanes	194.3%	100%
Metropolitana	224.6%	53.3%

La instalación de campamentos es uno de los indicadores más crudos para reflejar la situación de pobreza en una localidad. Se tratan de asentamientos que -de acuerdo al Catastro Nacional- se definen como tales cuando albergan a ocho o más familias; conforman una unidad socio territorial y cuando no cuentan con acceso a al menos uno de los servicios básicos (servicio sanitario, agua potable y/o energía eléctrica) junto con estar en situación irregular de tenencia del terreno.

Por este motivo, es un factor relevante en la indagación territorial para el análisis y evaluación socioambiental de proyectos y el diseño de planes de relacionamiento comunitario. Una mayor comprensión del territorio, su ordenamiento y expectativas y necesidades de sus habitantes, permite a las empresas insertarse y operar desde una lógica integral que contemple el rol que cumplen en las localidades, la anticipación de eventuales riesgos y los caminos posibles para aportar al desarrollo humano y económico de los territorios.

Fuentes y mayor información:

<http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-en-pandemia-2020>

<https://ceschile.org/catastro/>